

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СТЕПНОГУТОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.01.2015 с.Степногоутово №2

Об утверждении Программы
по повышению эффективности бюджетных расходов Степногоутовского
сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на период до 2015 года.

В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2015 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, администрация Степногоутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области

ПОСТАНАВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Программу по повышению эффективности бюджетных расходов Степногоутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на период до 2015 года согласно [приложению № 1](#);

1.2. План мероприятий по реализации в 2014 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Тогучинского района Новосибирской области на период до 2015 года согласно [приложению № 2](#).

2. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы сельсовета Н.М.Чирко

Глава Степногоутовского сельсовета
Тогучинского района
Новосибирской области

Т.В.Толстикова

Приложение 1
к постановлению администрации
Тогучинского района
Новосибирской области
от « 15 » января 2015г

Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов
Степногутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на
период до 2015 года.

Введение

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов Степногутовского сельсовета Тогучинского района на период до 2012 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011 – 2013 годах от 29 июня 2010 года, Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2015 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тогучинского района на 2014 – 2017 годы, утвержденной постановлением администрации Тогучинского района от 29.07.2010 № 469-р.

1. Необходимость разработки и реализации Программы.

В 2000-х годах Правительством Российской Федерации были утверждены и реализованы среднесрочные программы бюджетных реформ ([Программа](#) развития органов федерального казначейства на 2000 - 2004 годы, [Программа](#) развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года), [Концепция](#) реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах, [Концепция](#) повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах, а также мероприятия по обеспечению реструктуризации бюджетного сектора на 2003 - 2004 годы.

В 2000 году вступил в силу Бюджетный [кодекс](#) Российской Федерации, который определил основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ.

В Степногутовском сельсовете Тогучинского района в указанный период также были реализованы меры по формированию современной системы управления муниципальными финансами путем:

создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

кассовое обслуживание бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района, в отделении по Тогучинскому району Управления Федерального казначейства Новосибирской области;

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований;

перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период;

создания законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения государственных муниципальных услуг;

установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичности;

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

- внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

- не в полном объеме созданы условия для мотивации органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- отсутствуют действенные методики оценки органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития Степногутовского сельсовета Тогучинского района, что в свою очередь увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления финансами.

II. Цель и задачи Программы.

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и

целей социально-экономического развития Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

Основополагающим условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования;

- совершенствование принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

- создание условий для повышения эффективности деятельности по обеспечению муниципальных услуг;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов;

- повышение качества финансового управления в общественном секторе, в том числе путем адаптации инструментов корпоративного менеджмента;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

- обеспечение более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в собственности, и полномочиями органов местного самоуправления.

Для решения указанных задач в 2015 - 2017 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района на 3 года;

- переход к утверждению "программного" бюджета;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

- совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

- создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы.

III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности в районе, которая:

- создает базовые условия для устойчивого экономического роста;
- ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;
- определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития района - роста уровня и качества жизни населения., в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

- формирование бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития Степногутовского сельсовета Тогучинского района, основанных на реалистичных оценках;

- стабильность и предсказуемость налоговой политики;

- ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая, в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

- принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов планируется реализовать следующие основные меры:

- формирование долгосрочного прогноза социально-экономического развития (на срок не менее 20 лет) и принятию бюджета Тогучинского района на год и плановый период;

- использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития Степногутовского сельсовета Тогучинского района;

- уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с его взаимной увязкой с реестром муниципальных контрактов и введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств, учет в

реестре расходных обязательств особенностей различных расходных обязательств, характер их образования, принятия и "жизненного" цикла вплоть до исполнения;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности органов исполнительной власти за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии формирования бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района, прогнозирования кассового исполнения бюджета с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района за качество и соблюдение показателей бюджета.

IV. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований Степногутовского сельсовета Тогучинского района

Наряду с обеспечением долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы для реализации целей и задач Программы необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) и принципов деятельности публично-правовых образований.

Это является необходимым условием для устранения дублирования функций и полномочий между публично-правовыми образованиями и между органами местного самоуправления на уровне одного публично-правового образования, которое приводит как к увеличению бюджетных расходов, так и к размыванию ответственности за результаты деятельности.

Для дальнейшего совершенствования разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований целесообразно:

обеспечить повышение обусловленности предоставления финансовой помощи бюджетам Степногутовского сельсовета Тогучинского района путем установления обязательств не только по повышению качества управления муниципальными финансами, но и проведения структурных реформ и повышения результативности деятельности;

предоставлять межбюджетные трансферты с учетом оценки эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления, в том числе оценки созданных институциональных условий для привлечения инвесторов в Степногутовский сельсовет Тогучинского района .

Кроме того, становится актуальной задача оптимизации структуры органов местного самоуправления с целью централизации исполнения специально созданными для этих целей организациями таких функций (непосредственно не связанных с муниципальным управлением), как поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, обеспечение органов местного самоуправления соответствующими кадрами, строительство объектов муниципальной собственности и т.п.

Эффективное решение обозначенных в разделе задач позволит получить реальное снижение бюджетных расходов на местное самоуправление.

V. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

В целях подготовки бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района на очередной финансовый год и плановый период, до начала его формирования предстоит обеспечить разработку и принятие муниципальных программ на данный период, а также внесение изменений в действующие муниципальные программы с учетом следующих основных принципов:

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

определение структурного подразделения администрации Степногутовского сельсовета Тогучинского района, отвечающего за реализацию муниципальной программы (достижение конечных результатов);

установление для муниципальных программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении;

наделение должностных лиц администрации Степногутовского сельсовета Тогучинского района, осуществляющих координацию и управление муниципальными программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Предполагается, что состав подпрограмм и планируемые результаты реализации подпрограмм будут определяться муниципальной программой, а бюджетные ассигнования на их достижение будут утверждаться решением о сессии Совета Депутатов Степногутовского сельсовета Тогучинского района о бюджете.

Ответственными за разработку и реализацию муниципальной программы являются структурные подразделения администрации Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

Инструментом стратегического и операционного планирования могут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти. Этот же инструмент целесообразно использовать и в качестве отчета о результатах деятельности, который должен носить публичный характер и размещаться в сети Интернет.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

1) утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ с внесением соответствующих изменений в случае необходимости в порядок разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ Степногутовского сельсовета Тогучинского района;

2) определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ с отражением в них, в том числе следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития Степногутовского сельсовета Тогучинского района;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

сроки реализации муниципальной программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

перечень включенных в состав муниципальной программы подпрограмм;

обоснование общего объема бюджетных ассигнований из местного бюджета по годам реализации муниципальной программы;

3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом;

4) определить порядок информирования о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района, как инструмента управления на уровне органов исполнительной власти.

VI. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы по следующим направлениям:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- оптимизация состава, функций и структуры полномочий органов исполнительной власти;

- оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления.

Структурными подразделениями администрации Степногутовского сельсовета Тогучинского района должны быть подготовлены и утверждены главным распорядителем бюджетных средств отраслевые планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

Кроме того, должны быть приняты планы повышения качества финансового менеджмента, организованы его мониторинг и оценка.

Необходимо разработать методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, в которых целесообразно предусмотреть параметры отчетности органов власти об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности организаций и т.д.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- упорядочение состава имущества публично-правовых образований и обеспечение его учета;

- инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

- создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;

- оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий;

- совершенствование приватизационных процедур;

- совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

VII. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Существующая сеть муниципальных учреждений Степногутовского сельсовета Тогучинского района была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от современных

подходов к развитию муниципального управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Перевод бюджетных учреждений в автономные учреждения практически не реализован.

Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других, социально значимых сферах;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить 3 взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального [закона](#) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" от 08.05.2010г. №83-ФЗ. Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов исполнительной власти по оптимизации подведомственной сети.

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

перевести их с 1 января 2012 г. со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей доход деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

исключить субсидиарную ответственность муниципального района по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает Администрация Степногутовского сельсовета Тогучинского района, выполняющая функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений - казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

На 2011 г. установлен переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав), так и казенным учреждениям получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоткрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений не зачисляются в бюджет).

При этом первоначальные нормативы затрат на оказание услуг муниципальным бюджетным учреждением и нормативы затрат на содержание закрепленного за ним имущества должна определять Администрация Степногутовского сельсовета Тогучинского района - главный распорядитель средств бюджета района в отношении каждого из бюджетных учреждений исходя из размера бюджетных ассигнований, предоставленных данному муниципальному учреждению по смете в 2010 году.

VIII. Развитие системы муниципального финансового контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют работы по развитию системы муниципального финансового контроля Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

В этих целях необходимо:

организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

совершенствовать методологию проверок и их качество;
исключить возможность необоснованных проверок.

Муниципальный финансовый контроль предлагается определить, как деятельность уполномоченных органов местного самоуправления, направленную на контроль:

соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

экономности, результативности и эффективности использования средств бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

При этом внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет законодательный (представительный) орган муниципального района и созданный им орган муниципального финансового контроля, а внутренний муниципальный финансовый контроль - финансовый контроль, осуществляется Администрацией Степногутовского сельсовета Тогучинского района.

Правовое регулирование в сфере муниципального финансового контроля должно ориентироваться на осуществление контроля за участниками бюджетного процесса, прежде всего органами власти в рамках бюджетного законодательства.

Главный распорядитель бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации должен осуществлять внутренний контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств.

При этом необходимо принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главным администратором бюджетных средств, результаты которого должны быть доступны как органам муниципального финансового контроля, так и органам исполнительной власти. Кроме того, следует организовать координацию развития и методологического обеспечения систем внутреннего контроля.

IX. Определение основных аспектов совершенствования системы муниципальных закупок

Первоочередными задачами на 2011 год являются обеспечение регламентации и структурирования всех стадий процесса муниципальных закупок, а именно - планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов, а также обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с размещением заказов и исполнением контрактов.

Это будет достигнуто путем последовательной системной модернизации сферы обеспечения нужд администрации Степногутовского сельсовета Тогучинского района как за счет развития уже существующих стадий закупочного

цикла, так и за счет создания недостающих элементов управления "контрактуемыми" расходами и их общей увязки.

В рамках прогноза социально-экономического развития вырабатывается прогноз муниципальных закупок, необходимых для реализации муниципальных функций и задач.

В результате формирования комплексной муниципальной контрактной системы созданы и будут создаваться такие инструменты, как стандартные спецификации, типовые контракты на стандартные (отдельные) товары, работы и услуги (бюджетные инвестиции, информационные технологии, энергосбережение и т.п.), автоматизированные средства проведения заказчиками мониторинга исполнения контрактов, позволяющие заказчикам более эффективно обеспечивать решение стоящих перед ними задач.

Одним из инструментов, объединяющим элементы контрактной системы, с 01.01.2011 года является официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд. За счет функционирования такого сайта будет обеспечена возможность проведения мониторинга заключения, изменения и исполнения контрактов и анализа стоимостной информации. Заказчикам будет предоставлена возможность доступа к методической и правовой информации по вопросам, связанным с планированием закупок, размещением заказов и исполнением контрактов, путем выделения в рамках официального сайта информационно-справочного блока.

В целях формирования нормативного правового регулирования стадии планирования закупок для муниципальных нужд предлагается установить порядок:

- определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральном выражении, исходя из расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения функций;

- установления по наиболее крупным объектам муниципальных закупок перечня товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения муниципальных нужд в очередном финансовом году и плановом периоде;

- определения начальных цен продукции для разных ее типов;

- проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг.

Нормативные правовые акты, регулирующие стадию размещения муниципального заказа содержат положения о:

- утверждении плана-графика закупок и ведение реестра муниципальных контрактов;

- порядок составления требований к предмету закупки;

- требованиях к обеспечению контрактов;

- порядок определения начальной максимальной цены муниципального контракта;

- необходимость проведения мониторинга цен на товары, работы и услуги по заключенным муниципальным контрактам.

Изменения в нормативном правовом регулировании стадии исполнения муниципальных контрактов необходимо направить на:

регламент организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, издание рекомендаций по приемке продукции в ходе исполнения муниципального контракта;

установление требований о предоставлении открытой информации об исполнении муниципальных контрактов и плана-графика муниципальных закупок (в том числе путем создания общероссийского реестра государственных (муниципальных) контрактов, включающего в том числе информацию об исполнении контрактов);

установление обязанности заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту;

регламент действий заказчика в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств.

Следует рассмотреть возможность создания в бюджетном процессе Российской Федерации гибких инструментов, направленных на исполнение муниципальных контрактов с возможностью:

использования заказчиком средств от реализации финансового обеспечения при неисполнении либо ненадлежащем исполнении контракта поставщиком;

уменьшения заказчиком объема оплаты по контракту на сумму штрафных санкций, предъявленных к поставщику.

Дальнейшее развитие контрактных отношений будет направлено также на формирование системы продаж, аренды и другого использования движимого и недвижимого имущества администрации Тогучинского района Новосибирской области.

Х. Реформирование системы бюджетных платежей

В целях обеспечения надежности финансовой системы и исполнения бюджета района с соблюдением принципа единства кассы в Степноговского сельсовета Тогучинского района осуществлен переход к учету операций по доходам и расходам бюджета района и бюджетов муниципальных образований на едином счете соответствующего бюджета.

В настоящее время все средства бюджета муниципального района и бюджета Степноговского сельсовета Тогучинского района, сконцентрированы на соответствующих счетах, открытых органам Федерального казначейства в Центральном банке Российской Федерации, аккумуляция средств, в том числе от приносящей доход деятельности, бюджетных учреждений - на счетах открытых в органах Федерального казначейства.

Это позволяет мобильно использовать все финансовые ресурсы, создает возможность осуществления платежей в бюджетную систему Российской Федерации путем применения современных банковских и иных платежных технологий. А санкционирование органом Федерального казначейства кассовых расходов бюджетных учреждений при исполнении бюджета оптимизирует процесс исполнения бюджета.

XI. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Приоритетной задачей является интеграция имеющихся систем автоматизации бюджетного процесса с создаваемыми едиными государственными информационными системами управления общественными финансами.

Это обеспечит:

прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

повысит доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии каждого публично-правового образования, об их активах и обязательствах;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов муниципальной программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности.

Кроме того, необходимо продолжить модернизацию уже имеющихся информационных баз, создав технологии их взаимоувязки между собой, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов в системе электронного бюджета.

Для решения поставленных задач рассмотрен вопрос о реализации мероприятий по организации информационного взаимодействия с общероссийским информационным ресурсом, предназначенным для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Внедрение информационных систем с применением Web-технологий позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных

управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

ХII. Организация реализации Программы

Координаторами реализации Программы и исполнения планов мероприятий по разделам являются структурные подразделения являющиеся в соответствии с прилагаемым планом мероприятий, ответственными исполнителями

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В план на 2015 год предлагается включить мероприятия, которые необходимо выполнить, для того чтобы учесть результаты Программы при формировании бюджетных проектировок на 2015 - 2017 годы.

План на 2015 годы предлагается принять соответственно в декабре 2014года и с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы.

Главе Степногутовского сельсовета Тогучинского района рекомендуется разработать аналогичные муниципальные программы и организовать их реализацию.

ПЛАН
мероприятий по реализации в 2015 году Программы по повышению
эффективности бюджетных расходов в Тогучинского района новосибирской
области на период до 2015 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа (проект)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
----------	-----------------------------	---------------------------	--------------------	------------------------------

1	2	3	4	5
Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Степногутовского сельсовета Тогучинского района				
1.	Формирование проекта бюджета «О бюджете Степногутовского сельсовета Тогучинского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с соблюдением предельного уровня дефицита бюджета 5 % в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации	Решение сессии	IV квартал	специалист по финансам
2.	Внесение изменений «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Степногутовского сельсовета Тогучинском районе» в части приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации	Решение сессии	III квартал	зам.главы
4.	Внесение изменений в постановление администрации в части изменения формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с увязкой с реестром муниципальных контрактов и с введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств	Постановлени е	III квартал	специалист по финансам

1	2	3	4	5
5	Подготовка заключения соответствия требованиям бюджетного законодательства внесенных проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	Заключение	IV квартал	специалист по финансам
Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований				
6.	Проведение мониторинга просроченной кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий, а также просроченной задолженности по долговым обязательствам этих предприятий с целью ликвидации и недопущения образования указанной задолженности в дальнейшем	ежеквартальный отчет, служебная записка	в течении года	специалист по финансам
Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов				
10	Определение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Степногутовского сельсовета Тогучинского района	постановление Администрации	IV квартал	структурные подразделения администрации
11.	Определение перечня муниципальных программ Степногутовского сельсовета Тогучинского района	постановление Администрации	в месячный срок после утверждения порядка разработк, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тогучинского района	структурные подразделения администрации
12.	Утверждение перечня муниципальных программ Степногутовского сельсовета Тогучинского района	постановление Администрации	в 2-месячный срок после определения перечня муниципальных программ	совет депутатов
13.	Утверждение порядка планирования объемов бюджетных ассигнований из бюджета Тогучинского района на реализацию муниципальных программ Тогучинского района	Постановление администрации	IV квартал	глава сельсовета

1	2	3	4	5
Переход к программной структуре расходов бюджетов				
14	Аналитическое представление программной структуры расходов бюджета Степногутовского сельсовета Тогучинского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	приложение к пояснительной записке закону бюджете Степногутовского сельсовета Тогучинского района на 2015 год и плановый период 2016 и 20147годов	IV квартал	структурные подразделения администрации
15	Обеспечение планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями в составе долгосрочных муниципальных целевых программ)	Решение сессии «О бюджете Степногутовского сельсовета Тогучинского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»	IV квартал	зам.главы
Оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышения эффективности их обеспечения				
16	Установление особенностей функционирования муниципальных учреждений Степногутовского сельсовета Тогучинского района в переходный период в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», установления порядка и направления использования бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и казенными учреждениями доходов от сдачи в аренду имущества переданного в оперативное управление указанным учреждениям, установление порядка и направления использования бюджетными	Решение сессии	I квартал	совет депутатов

1	2	3	4	5
	учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств. И казенными учреждениями доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности.			
17	Установление порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений	Положение о порядке	2 квартал	совет депутатов , глава
18	Изменение типа муниципальных учреждений Степногутовского сельсовета Тогучинского района с внесением изменений в уставы: создание казенных учреждений, создание автономных учреждений, внесение изменений в уставы бюджетных учреждений.	Уставы, Постановления администрации	2квартал	совет депутатов , глава
Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг				
22	Реализация Плана мероприятий администрации по разработке нормативных правовых актов по реализации Федерального закона №83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	Постановления администрации	В течении года	структурные подразделения администрации
23	Размещение информации об услуге(функции) в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) на Едином портале государственных и муниципальных услуг(функций)		IIквартал	зам.главы
24	Размещение на Едином портале государственных и муниципальных услуг(функций) форм заявлений и иных документов, необходимых для получения соответствующих услуг, и обеспечения доступа к ним для копирования и заполнения в электронном виде		IIIквартал	зам.главы
Развитие системы государственного финансового контроля				
25	Подготовка Положения «О деятельности контрольно-счетных органов совет депутатов , глава Тогучинского района»	Решение сессии	IV квартал	управление финансового контроля района

1	2	3	4	5
Основные аспекты совершенствования системы муниципальных закупок				
26	Работа в едином официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение услуг, а также размещения сведений о контрактах и их изменениях)		С 1 января 2011г.	структурные подразделения
27	Разработка административного регламента исполнения администрацией Степногутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области функции по размещению заказов на поставки товаров выполнение, оказание услуг	нормативно правовой акт администрации и Степногутовского сельсовета Тогучинского района	III квартал	структурные подразделения
28	Подготовка сводного графика проведения открытых конкурсов и аукционов, проводимых муниципальным заказчиком за счет средств местного бюджета, на 2011 год	Положение о формировании и размещении заказов от 10.06.2011 г. № 10	I квартал	структурные подразделения
Реформирование системы бюджетных платежей				
29	Установление порядка санкционирования расходов бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, поученные в соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 78 и пунктом 5 статьи 79 бюджетного кодекса Российской Федерации(о порядке определения объема услуг и условия предоставления субсидий бюджетным учреждениям и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг)	Постановление администрации	III квартал	специалист по финансам
Развитие информационной системы управления муниципальными финансами				
30	Регистрация в едином официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение услуг, а также размещения сведений о контрактах (их изменениях)		С 1 января 2011г.	структурные подразделения
Организация реализации Программы				
31	Разработка отраслевых планов	отраслевые	май	Структурные

1	2	3	4	5
	мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов	планы		подразделения администрации
32	Утверждение плана мероприятий по реализации Программы в 2012 году	постановление Администрации	декабрь	структурные подразделения администрации